

盐城市“十五五”智能网联新能源汽车 产业发展规划

（征求意见稿）

2026 年 9 月

目 录

一、把握发展形势，抢抓战略机遇窗口	- 1 -
（一）国际形势	- 1 -
（二）国内形势	- 2 -
（三）江苏导向	- 3 -
（四）盐城基础	- 3 -
（五）机遇与挑战	- 4 -
二、明确战略方向，锚定高质量发展航向	- 5 -
（一）总体要求	- 5 -
（二）区域布局	- 7 -
三、聚焦发展重点，构筑现代化产业体系	- 8 -
（一）整车提质行动	- 8 -
（二）强链补链行动	- 10 -
（三）创新引领行动	- 13 -
（四）智能网联行动	- 14 -
（五）开放出海行动	- 17 -
（六）绿色低碳行动	- 18 -
（七）生态融合行动	- 20 -
四、强化保障措施，营造一流发展环境	- 22 -
（一）加强组织领导	- 22 -
（二）强化要素保障	- 22 -
（三）筑牢安全防线	- 22 -
（四）优化营商环境	- 23 -

一、把握发展形势，抢抓战略机遇窗口

（一）国际形势

全球汽车产业企稳回升，新质力量成为重要增长极。2025 年全球汽车销量约 9980 万辆，预计 2030 年突破 1 亿辆，产业增长进入长效稳态发展期，国际化布局和技术创新能力将成为企业竞争核心。发达国家汽车市场进入存量竞争阶段，中国持续领跑全球市场，新兴市场正逐步成为全球汽车市场增长的核心引擎，印度、东南亚、中东及非洲快速崛起。

电动化成为全球发展共识，新能源汽车渗透率加速提升。2025 年全球新能源汽车销量达到 2354.2 万辆，市场渗透率 23.5%，预计到 2030 年，新能源汽车渗透率将近 50%，纯电动汽车仍占据主流地位，插电式混合动力等技术路线并行发展。

智能网联汽车成为各国战略制高点，产业化进程持续突破。主要经济体密集出台自动驾驶战略，L3/L4 级自动驾驶加速商业化应用。端到端大模型、AI Agent 推动汽车从“可编程硬件”向“自学习移动智能体”演进，数据闭环和仿真平台加速技术迭代，深刻重塑产品形态和产业链分工。

价值链从“整车制造”向“软件、数据、服务”迁移，商业模式深刻变革。传统一级供应商体系被解构，订阅服务、功能付费、能源管理、数据运营成为新利润增长点，竞争转向“硬件+软件+服务+数据”的生态之争。

外部环境复杂，全球化从“效率优先”转向“安全与韧性并重”。地缘政治、高关税、原产地规则、碳边境调节机制与数据安全审查交织，供应链多元化、本地化趋势明显，推动汽车产业区域化布局。

（二）国内形势

产销规模稳居全球首位，新能源汽车成为核心增长引擎。2025 年我国汽车产销分别完成 3453.1 万辆和 3440 万辆，连续 17 年位居全球第一；新能源汽车销量达 1649 万辆，市场渗透率 47.9%，连续 11 年位居全球首位。

市场由增量扩张转向存量换购与结构升级，新能源与自主品牌持续突破。预计 2030 年国内汽车年销量达 3850 万辆左右，总量增长趋缓但结构升级加速；新能源乘用车、商用车渗透率分别达 70%和 40%，燃油车空间持续压缩；中国品牌乘用车份额提升至 72%左右，高端化、智能化成为发展主线。

智能化进入规模化普及期，车路云一体化与 AI 大模型重塑产品形态。L2 及以上智能网联乘用车在乘用车中全面普及，具备 L3/L4 功能的智能网联乘用车占比超过 35%，车路云一体化由试点走向规模化应用，AI 大模型推动汽车向“第三生活空间”和“移动智能体”跃迁。

核心技术自主化全面提速，产业链供应链安全可控成为战略重心。车规级芯片、线控底盘、高端传感器、下一代动力电池等“卡脖子”领域国产替代加速，底盘集成化、电池模组化、座舱域集中化成为主流，核心部件国产自给率

大幅提升，零部件产业从“硬件主导”加速转向“硬件+软件+服务”协同。

出口模式升级，后市场服务化转型提速。出口从“产品出海”向“品牌、产能、生态出海”转变，产业重心加速向海外本地化生产、全产业链协同和品牌高端化转移。预计到2030年，出口规模有望突破1000万辆，新能源汽车出口比重提升至60%，海外建厂汽车销量达280万辆。后市场服务从“经验驱动”向“数据驱动”转型，软件升级、AI远程诊断等服务成为价值核心。

（三）江苏导向

江苏正加快构建具有国际竞争力的新能源汽车先进制造业集群。南京重点发展智能网联与高端整车，常州重点布局动力电池和新能源汽车，苏州重点发展汽车电子和智能驾驶，无锡重点发展汽车零部件及车联网，沿海地区重点强化整车制造及出口功能。盐城要充分发挥整车制造基础、沿海港口和开放通道优势，加强与上海及苏南地区在技术研发、产业配套和市场协同等方面的联动，加快融入长三角新能源汽车产业链和创新链体系。

（四）盐城基础

产业基础扎实，整车制造能力省内领先。现有规上企业397家，2024年产业规模重返千亿，2025年汽车产业产值达1210.5亿元，整车产销42.3万辆、41.9万辆，总产能96万辆，占全省20.1%。

产业链完整，形成“整车+动力电池+零部件”协同生态。拥有合资整车企业、央企在盐分公司、本地商用车与专用车等企业和动力电池外资与国内龙头企业，集聚上游原材料、中游动力电池及部件、下游整车制造及检测服务全产业链条。

龙头企业引领，对韩合作与出口特色鲜明。中韩（盐城）产业园成为对韩合作主阵地，合资整车企业 2025 年实现整车出口 17.27 万辆，稳居国内合资车企出口前列；央企在盐分公司持续放量，新引进新能源整车项目加快落地。

全场景测试能力领先，助力智能网联发展。建成国内首个大型封闭式智能网联汽车试验场——长三角（盐城）智能网联汽车试验场，涵盖智能网联汽车及自动驾驶能力测试的全部场景要求，为造车新势力车企首选测试地。

绿电资源富集，低碳转型优势显著。全市风电、光伏等可再生能源装机规模超 2000 万千瓦，居全省前列，建成全国首个绿电可溯源产业园区，绿电直供能力突出，为汽车出口突破碳壁垒提供支撑。

（五）机遇与挑战

发展机遇。一是内外双循环增量共振，国内新能源汽车渗透率持续走高，国际汽车品牌加速出海，盐城依托全产业链和港口优势，具备扩大出口、抢占海外增量市场的独特条件。二是新能源与智能网联“双赛道”叠加，伴随新引进新能源整车项目落地、央企在盐分公司产能扩张、合资整车企业电动化转型提速，盐城有望在区域产业结构调整

中放大优势。三是“双碳”目标推动绿色转型，盐城绿电优势是汽车出口突破欧美碳壁垒、获取国际市场准入的重要窗口。

问题挑战。一是国内市场增速放缓和“内卷”加剧。中国汽车市场已步入高销量、低增长的平稳周期，行业从增量竞争转为存量厮杀，超 80% 车型出现降价。汽车产业竞争核心从电动化转向智能化、网联化，合资整车企业“油电并行”、央企在盐分公司聚焦微型纯电的产品结构，在未来市场分化中易出现高端纯电上攻乏力、低端混动被挤压两头失守状况。二是整车龙头引领支撑力不足。合资整车企业国内市场萎缩，2025 年国内销售仅 8.1 万辆，且产能利用率不高，产品结构偏传统、新能源占比低、电动化转型滞后；央企在盐分公司奔腾小马定位低端，附加值和抗风险能力弱，难以支撑产业链高端化发展。三是零部件“多主多元”配套不足，整体层次偏低。合资整车企业供应链相对封闭，本地优质企业未能进入供应链，央企在盐分公司尚未与本地零部件企业形成稳定供应关系，整零协同水平不高。“三电”系统核心环节缺失，车规级芯片、激光雷达、域控制器、线控底盘等高附加值产品本地布局不足。四是创新能力转化不足，长三角（盐城）智能网联汽车试验场“测试强、孵化弱”，研发平台未形成“研发—孵化—产业化”闭环。

二、明确战略方向，锚定高质量发展航向

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作系列重要讲话和考察盐城重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，锚定基本实现新型工业化目标，统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，把握智能化、绿色化、融合化发展方向，坚持龙头引领、创新驱动、绿色低碳、开放合作发展原则，充分发挥我市整车制造能力突出、产业链完整、全场景测试能力领先、绿电资源富集、对韩合作与出口特色鲜明等优势，加速整车向新能源和智能网联转型、零部件向核心高端升级、产业链向绿色低碳发展、价值链向后市服务延伸，聚力推动产业规模与质量跃升、产业核心竞争力显著增强，为谱写中国式现代化盐城新实践提供坚实产业支撑。

到 2030 年，建成全国知名的智能网联新能源汽车全场景测试应用示范区、东部沿海汽车制造及出口基地、长三角地区新能源汽车零部件协同配套中心。**产业规模跃上新台阶。**汽车产业规模突破 2000 亿元，其中整车产值 800 亿元，动力电池产值 600 亿元，零部件产值 800 亿元；整车产销超 80 万辆，其中新能源汽车占比达 70%。**研发创新实现新突破。**培育高新技术企业 320 家、省级专精特新中小企业 560 家，形成梯度合理、竞相发展的企业矩阵；省级以上企业技术中心 50 家，“三首两新”产品 80 项，科技成果转化效率显著提升。**产业生态实现新跃升。**港口能级持续提升，

滨海港整车出口超 30 万辆；智能网联加速推进，力争实现智能网联汽车测试道路全域开放，建成封闭场地、城市道路、高速公路全场景测试体系；基础设施配套更加完善，充电设施保有量达到 31 万个，车桩比持续优化。

专栏 1 盐城市“十五五”智能网联新能源汽车产业发展预期性指标

一级指标	序号	二级指标	2025 年	2030 年
产业规模	1	汽车产业规模（亿元）	1200	2000
	2	其中：整车产值（亿元）	385.6	800
	3	零部件产值（亿元）	825	1400
	4	其中：动力电池产值（亿元）	314	600
	5	整车销量（万辆）	41.9	80
	6	其中：新能源汽车销量占比（%）	41.7	70
研发创新	7	高新技术企业（家）	161	320
	8	省级专精特新中小企业（家）	408	560
	9	省级以上企业技术中心（家）	33	50
	10	三首两新（项）	41	80
产业生态	11	滨海港整车出口（万辆）	1	30
	12	智能网联汽车应用场景	—	30
	13	充电设施保有量（万个）	12.5	31

（二）区域布局

立足各地资源禀赋和产业基础，坚持错位发展、优势互补，优化空间布局，形成特色鲜明、协作联动的汽车产业发展格局。

专栏 2 盐城市“十五五”汽车产业发展布局

区域	发展方向	发展重点
盐城经济技术开发区	整车制造与零部件配套核心引领区	聚焦乘用车龙头做大做强，支持整车龙头企业实施出口战略和新能源战略，推动盐城智造工厂建设成为核心生产和出口基地；支持整车企业不断丰富产品矩阵，充分释放产能；全力推进重点新能源整车项目投产达效；引导整车企

		业布局智能网联、自动驾驶等新业态，推动汽车产业智能化升级；加快汽车零部件产业强链补链，推动整车企业配套供应链企业落户集聚。到 2030 年，实现新能源乘用车产业开票突破 1000 亿元。
大丰区	智能网联汽车测试服务高地	加快推进长三角（盐城）智能网联汽车试验场建设，构建“封闭场地+开放道路+数据平台”一站式测试服务体系；延伸测试认证、技术评价、监管服务、研发创新、商贸物流等配套服务；推动传统零部件向电动化、智能化方向转型。
盐都区	汽车零部件高端化升级示范区	依托汽车零部件产业园，推动企业技改升级；发展智慧座舱、车规级芯片、电子信息等高端产品；重点发展电池隔膜、铜箔、铝箔等关键材料；建设统一管理的二手车交易中心。到 2030 年，培育和招引汽车零部件企业 80 家。
滨海县（滨海港）	东部沿海汽车出口基地	承接整车、二手车及零部件出口业务；完善港口专用堆场、滚装航线、通关服务、海外仓等出海服务体系；加密韩国、中东航线，拓展东南亚、非洲等新兴市场。到 2030 年，力争实现整车出口 30 万辆。
建湖县	特色商用车、专用车生产基地	提升国唐汽车智能化、网联化水平；围绕商用车、专用车开展精准招引。
射阳县、阜宁县、东台市等	区域协同配套节点	主动对接全市整车及零部件龙头企业，强化本地配套能力。

三、聚焦发展重点，构筑现代化产业体系

以“强整车、全链条、促融合、聚集群、优生态”为指引，实施“整车提质、强链补链、创新引领、智能网联、开放出海、绿色低碳、生态融合”七大行动，推动汽车产业高质量发展。

（一）整车提质行动

以新能源整车为突破口，坚持“稳合资、强自主、精专用”多品牌协同发展，通过释放产能、扩充车型，壮大新能源汽车产业规模。到 2030 年，实现整车产销突破 80 万辆，其中新能源汽车占比达 70%。

做大做强乘用车。支持合资整车企业深入实施“新能源+出口”战略，加强与公司总部战略对接，推动盐城基地全球核心制造基地和出口枢纽建设，统筹用好二工厂、三工厂，提升产能利用率。持续优化产品结构，争取总部优先在盐城投放具有市场竞争力的新能源和智能网联专属车型。深化与国内龙头企业在车机系统、智能驾驶、智能座舱等领域协同合作，联合推出智能网联新车型。抢抓大型汽车央企全新打造悦意系列品牌的战略机遇，鼓励央企在盐分公司滚动开发投放新车型，加快形成多级别、多品类的新能源乘用车产品矩阵，推动智能座舱、智能驾驶等技术加快导入中高端量产车型，打造辐射长三角的新能源整车制造核心基地。积极承接大型汽车央企与头部新能源整车企业在新能源整车、智能驾驶、动力总成、智能底盘等领域的战略协同资源，争取相关技术、供应链资源向盐城辐射。到 2030 年，合资整车企业力争实现整车产销 45 万辆以上，央企在盐分公司整车实现产销突破 30 万辆。

做精做优商用车和专用车。支持本地商用车企业深耕纯电动城市客车、港口无人集运、智慧矿山运输三大细分赛道，打造智能化商用车、无人化专用车综合解决方案提供商。鼓励本地环卫装备企业深化“设备制造+环服运营”双

轮驱动，巩固本地市场、辐射长三角并拓展全国重点城市，围绕“一带一路”沿线、东南亚、中亚扩大出口，到 2030 年实现年产环卫等专用车 1000 辆以上。支持本地专用车制造企业重点发展新能源物流车、旅游观光车等优势品类，到 2030 年实现自主研发 5 款以上物流车、2 款旅游观光车。

专栏 3 整车提质重点工程

重点工程	发展目标
合资整车企业新能源出口扩能工程	丰富出口产品矩阵，提高新能源车型出口占比，支持发动机、变速器等总成零部件和二手车出口。到 2030 年，争取外放总部每年在盐城投放新能源及智能网联新车型 1-2 款，新能源汽车销售占比提升至 55%，产能利用率达到 60%。
央企在盐分公司扩能工程	支持大型汽车央企谋划在盐城建设超级工厂，通过技改扩能、设备更新推动盐城基地产能稳步提升，每年推出 2-3 款新车型，加快打造新能源汽车产品矩阵，到 2030 年实现产能突破 30 万辆。
新引进新能源汽车项目投产达效工程	加快新引进新能源汽车项目投产达效，到 2030 年实现整车出口 5 万辆。
本地品牌特色升级工程	到 2030 年，商用车企业实现营收突破 8 亿元；环保装备企业实现产销 1000 辆以上；专用车制造企业实现新能源物流车和旅游观光车产销 10000 辆以上。

（二）强链补链行动

坚持“传统转型、电动突破、智能抢滩”发展路径，加快零部件转型升级，强化动力电池产业支撑，积极拓展低空经济、机器人等新兴领域，推动产业从单一配套向系统集成、从低附加值向高技术含量跃升。

加快零部件转型升级。聚焦车身结构、底盘系统、座椅系统等优势领域，推广一体化压铸、激光焊接等先进工艺，扩大轻量化材料应用，重点发展智能底盘总成、轻量

化车身模块、高集成座舱部件等，鼓励精密锻造骨干企业向系统供货、模块配套、整体解决方案转型。支持精密锻造向高精度齿轮、变速器、传动轴等高附加值部件延伸。

强化电池产业支撑。发挥动力电池外资企业和国内龙头企业带动作用，推动已建产线满产达效、新建产能加速爬坡，到 2030 年，动力电池产值突破 600 亿元。支持外资企业争取总部订单倾斜，开拓国内主流整车配套市场，依托盐城港口优势，构建全球出口体系。加快产业链强链补链，依托大丰、滨海化工园区和盐城绿电资源，围绕正负极材料、电解液、隔膜、铜箔、铝箔等精准招商，每年招引企业 1-2 家，重点突破电解液、正极材料前驱体等项目，加快构建“电芯制造—关键材料—配套辅材”完整供应体系。紧跟固态电池、钠离子电池产业化进程，支持龙头企业布局中试及量产产线，打造省级电池技术创新中心。健全动力电池回收利用网络，落实新能源汽车动力电池数字身份证制度，督促电池生产、回收等企业严格执行动力电池编码与信息报送要求，提升回收利用能力水平。

加强产业协同配套。“实施多主多元”战略，引导配套企业拓展国内主流车企及海外品牌客户。主动对接央国企、头部外资供应链企业，率先实现车身铸件、座椅、轴承配件等本地规模配套，逐步突破控制系统集成、三电总成等领域。推动合资整车企业、央企在盐分公司进一步开放供应链体系，提升核心零部件配套率。推动零部件制造集成

化、模块化发展，鼓励企业联合开发智能底盘、热管理等模块化产品。

拓展新兴领域。依托精密制造、轻量化材料、电动驱动及智能控制技术优势，鼓励企业拓展低空经济与机器人产业，推动汽车传动、结构件、线束电控、密封配件等产品向工业无人机、飞行汽车、人形机器人关节驱动及感知系统迁移。依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场等平台，推进飞行汽车测试验证与机器人应用场景拓展，完善产品测试验证、场景适配、供需对接落地体系，构建培育“地面+低空+仿人”立体化零部件供给体系。

专栏 4 汽车核心零部件发展重点工程

关键领域	细分领域	重点发展方向
三电系统	电机电控	重点发展扁线电机、大功率密度驱动电机，电机、电控、减速器一体化电驱总成，绝缘栅双极型晶体管和碳化硅功率模块等车规级功率半导体，车载充电机、DC/DC 转换器等车载电源产品。
	动力电池	重点发展半固态、固态电池等下一代电池，扩大电芯制造规模，围绕正负极材料、电解液、隔膜、铜箔、铝箔开展精准招商。
	热管理系统	重点发展电子膨胀阀等控制阀件和热交换器等换热部件，电池冷却模块、热泵空调系统等集成化热管理模块，以及整车热管理系统集成。
智能网联	激光雷达	重点发展车规级激光雷达整机制造，带动激光发射、接收、光学扫描等核心部件环节集聚，依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场开展上车测试和场景验证。
	域控制器	重点发展大算力自动驾驶计算平台等智能驾驶域控制器，座舱域计算平台等智能座舱域控制器，车身控制模块及智能执行器等车身域控制器。
	智能座舱	重点发展中控显示、抬头显示等座舱电子产品，智能人机交互系统和座舱域产品，内饰及座舱系统集成模块。
	车路协同	重点发展高精定位终端和组合导航产品，车联网通信模组、V2X 路侧感知设备等产品，依托开放测试道路和长三角（盐城）智能网联汽车试验场开展场景验证和商业化应用。
核心总成	智能底盘	重点聚焦线控转向、线控制动等核心部件攻关，引育智能底盘总

		成企业。
	轻量化	重点发展大型一体化压铸件和铝合金压铸部件，镁合金轮毂及镁合金结构件，碳纤维及复合材料部件。

（三）创新引领行动

坚持技术创新与人工智能双轮驱动，全面提升产业创新能力和智能化水平，塑造产业竞争新优势。到 2030 年，培育高新技术企业 320 家、省级专精特新中小企业 560 家，省级以上企业技术中心 50 家，“三首两新”产品 80 项。

提高技术创新能力。围绕智能底盘、智能网联等关键领域，加强前瞻性布局，依托在长三角（盐城）智能网联汽车试验场等平台，支持龙头企业牵头组建创新联合体，深化与高校科研院所联合研发，集中攻关车规级芯片、智能驾驶算法、“三电”系统核心环节等短板技术。滚动实施高新技术企业“小升高”计划和专精特新梯度培育，发挥汽车产业基金引导作用，带动社会资本投早、投小、投硬科技，构建“研发—孵化—产业化”闭环。用好“三首两新”等政策，持续扩大应用规模。

加快全产业链数智化转型。鼓励整车企业联合建设面向生产制造、自动驾驶、数字供应链、安全风险评估等场景的可信数据空间，打造一批高质量行业数据集，赋能行业大模型落地应用。推动人工智能在汽车产业研发设计、生产制造、产品升级、服务生态各环节全面赋能，促进产业链供应链数字化协同升级和数据共享互通，打造新型“整车—零部件协同”模式。持续开展智能工厂梯度培育

和推广，建设车路云数据闭环，培育算法训练、仿真验证等智能服务新业态。

专栏 5 “人工智能+汽车”发展行动

关键环节	主要内容
人工智能+研发设计	支持整车及零部件企业导入人工智能辅助设计工具，建设虚拟仿真、性能优化平台，应用大模型、生成式设计、仿真优化等新技术，降低研发成本；依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场建设智能驾驶与整车性能仿真测试公共服务平台，开展电池热管理仿真、碰撞安全优化、轻量化结构设计；推动整车企业与本地高校共建汽车设计大模型和开源数据集，打造“设计—仿真—验证”一体化研发工具链。到 2030 年，建成汽车人工智能研发设计公共服务平台 2 个以上。
人工智能+智能制造	实施汽车产业智能化改造行动，引导合资整车企业和央企在盐分公司智能化升级，推广机器视觉质检、工艺参数自优化、设备预测性维护、智能排产优化等应用场景。推动动力电池重点企业建设电池视觉检测、智能分选、预测性维护系统。推动整车及零部件企业建设智能工厂、数字化车间，积极培育本地化智能制造系统集成服务商。到 2030 年，建成先进级智能工厂 60 家以上，争创全球“灯塔工厂”1 家。
人工智能+智能驾驶	依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场建设智能驾驶算法训练场和端到端仿真验证平台，依托大丰区开放道路和车路云一体化基础设施打造真实场景数据闭环。招引和培育智驾算法、激光雷达、毫米波雷达、高精地图等企业，推动本地企业开展 L3 级有条件自动驾驶场景化测试。
人工智能+智能座舱	支持整车企业打造差异化智能座舱产品，稳步推动人工智能语音交互、手势识别、情感计算、个性化推荐、场景化服务等功能上车。探索建设智能座舱联合创新实验室和车载软件创新中心，推动本地软件和信息服务业向汽车座舱领域延伸。支持整车企业与座舱生态企业共建座舱大模型和垂类数据集。
人工智能+营销服务	支持整车企业建设人工智能营销平台，利用人工智能分析用户画像、预测消费趋势、优化产品定价、精准投放和线索转化，推动从试驾、订车、交付到售后全流程数字化、智能化升级。积极发展人工智能二手车评估、电池健康检测、远程诊断、预测性维保等后市场服务。

（四）智能网联行动

以安全合规为底线、以车路云一体化为主线、以场景应用为牵引，聚焦智能网联汽车生产制造、测试、路权开放关键环节，着力构建“标准引领—安全可控—测试验证—示范推广”一体化发展体系。

强化标准引领。承办国家和行业汽车标准研讨会，健全汽车与交通、能源、信息通信等领域标准协同工作机制，依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场，完善整车产品测试方法和测试规范，建设标准验证平台，开展标准符合性测评、测试场景库和测评规程建设，牵头参与国家智能网联汽车测试标准制定。支持本地企业发挥检测认证和技术优势，参与参与动力电池检测认证、动力电池梯次利用、智能网联产品标准、路侧设施标准制定，将测试验证能力转化为标准话语权。加强标准化人才培养，积极引育标准研制、检测认证专业团队。

提升智能网联安全水平。健全安全管理体系，完善整车产品及动力电池、驾驶辅助和自动驾驶系统等关键系统和零部件准入管理，提高生产企业研发设计、生产制造、一致性保证和售后服务保障能力。落实汽车数据分类分级保护要求，开展智能网联汽车网络安全、数据安全检测评估，强化高精地图、测绘地理信息合规应用管理。探索建设市级智能网联新能源汽车安全监测平台，推动与国家平台、企业平台数据对接，统一安全事件数据交互与管理，完善产品安全、道路交通安全风险评估和事件监测分析机

制。完善在用车安全检验，探索线上线下协同检验模式，强化动力电池火灾风险监测预警和消防安全管理。

强化测试服务能力。支持长三角（盐城）智能网联汽车试验场向“测试+研发+孵化+认证”综合科创服务延伸，打造技术验证、成果展示、产业对接综合性平台。加快自动驾驶功能、车路协同、V2X通信、信息与数据安全等测试能力建设，完善面向国家强制性标准的标准验证体系，全面提升智能网联汽车仿真、场地、道路及车路云一体化全场景测试验证能力，争创国家级车联网先导区。围绕智能驾驶算法验证、高精地图、车联网通信等形成多元化测试服务产品，吸引企业集聚。建设低空飞行器外场试验平台，统筹地空智能协同。

有序推进车路云一体化路权开放与场景应用。加快有条件的公开道路智能网联路权试点开放，构建“封闭场地—城市道路—国省道—城市高架—高速公路”全场景测试体系。完善路权管理机制，建立统一规范的测试审批、运行监管和安全保障体系，强化数据采集与动态监测。加快车路协同、智慧道路建设，推动道路基础设施智能化改造，实现车端感知、路侧感知与云端算力深度融合。推动智能网联技术向物流配送、公共交通、无人环卫清扫等多领域延伸，在无人配送、自动驾驶公交、智能环卫等场景开展规模化试点和商业化应用，推进车路云协同与场景化服务融合。鼓励整车企业与科技企业、运营商合作，探索自动驾驶物流车队等商业模式，培育智能网联汽车运营服务新业态。

到 2030 年，力争实现智能网联汽车测试道路全域开放，打造智能网联应用场景 30 个。

（五）开放出海行动

坚持“内外联动、双向开放”，以中韩（盐城）产业园为主阵地深化国际产业合作，以融入长三角一体化拓展国内协同空间，构建“整车引领、零部件协同、多元化市场布局”的开放新格局。

壮大整车及零部件出口主体。推动合资整车企业由单一产品输出向“品牌+产能+生态”升级，加快建设全球出口基地，面向欧盟、东盟、巴西、墨西哥、中东等大型市场，进一步扩大盐城基地出口规模，巩固全国合资车企出口领先地位，到 2030 年出口覆盖全球 100 个国家和地区。鼓励央企在盐分公司拓展东南亚、中东等新兴市场。支持新引进新能源汽车项目整车及零部件出海，到 2030 年实现整车出口 5 万辆。引导环卫装备车企业、专用车制造企业协同出海，到 2030 年专用车制造企业实现汽车出口 3000 辆。抢抓全球电动化机遇，引导零部件企业积极“走出去”，扩大新能源汽车及动力电池等核心部件出口规模。支持整车及零部件企业海外建厂、技术输出和本地化运营，完善海外本地化建厂配套政策。

提升港口能级与通关效率。加快推进滨海港汽车专用滚装码头建设。加密至韩国、中东等现有滚装航线，拓展东南亚、非洲等新兴市场航线，构建覆盖主要出口目的地的海运网络。依托盐城中欧（亚）接续班列，持续优化跨

境物流通道，稳步扩大汽车整列发运规模。发挥自贸试验区联动创新发展区制度优势，深化货物通关、跨境结算等领域开放创新。深化跨境贸易便利化改革，推广抵港直装、即检即装等高效通关模式，优化出口退税流程，完善金融服务，压缩通关时间、降低物流成本。

深化对韩合作拓展产业空间。把握中韩推动传统产能合作向高附加值合作升级机遇，以中韩（盐城）产业园为核心，进一步拓展与韩国龙头企业等在动力电池、车载电子、智能座舱、半导体器件领域的联合投资与技术合作。支持本地企业与韩资企业建立合资合作、技术引进和联合研发机制，提升核心技术自主化水平。优化中韩产业园功能布局，完善研发、制造、物流及生活配套，吸引韩国优质企业 and 创新资源集聚，打造具有国际影响力的汽车产业合作示范区。

深度融入长三角一体化发展。深化与长三角地区在整车制造、核心零部件、智能网联等领域产业协同，支持本地零部件企业与区域内整车企业加强技术协同共创和敏捷开发。依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场等平台优势，强化与上海、苏州、常州技术协作和市场对接，积极引进产业链配套项目。深化与头部车企战略合作，围绕智能座舱、电机电控、自动驾驶联合研发攻关，推动研发中心、测试中心和区域总部落户。

（六）绿色低碳行动

立足盐城绿电资源禀赋，推动汽车产业全链条绿色低碳转型，打造全国绿色零碳汽车智造高地。

构建绿色制造体系。支持新能源汽车产业园开展低碳化改造，建设园区智慧能源管理平台，完善固废处理与水资源循环利用体系，到 2030 年，力争打造成为省级以上零碳园区。鼓励有条件的园区和企业建设分布式光伏、储能电站和微电网，推动工厂园区用能结构向绿电、氢能、生物质能等清洁能源转变，形成可复制推广的绿色低碳转型模式，到 2030 年，绿电消费占比达 80%以上。引导合资整车企业、央企在盐分公司等重点企业对标国家级“绿色工厂”标准，实施能源管理数字化、生产工艺低碳化、资源循环利用改造，全面开展节能降碳技术改造。到 2030 年，建成国家级绿色工厂 2 家、零碳工厂 2 家。完善绿色供应链体系，引导整车企业优先采购本地低碳零部件、低碳材料、绿电制造产品，带动上下游企业低碳转型。

加强碳足迹管理。依托市级“双碳”数据综合管理平台，探索增设“汽车产业碳管理”特色模块，整合整车、零部件、动力电池等全链条碳排放数据，提供碳核算、碳认证、碳标签等一站式服务。推动出口型企业率先开展产品碳足迹认证，建立从原材料、生产制造、物流运输到使用回收的全链条碳台账，确保整车、动力电池出口欧盟碳指标达标。引培具备国际资质的高水平碳核查、碳认证服务机构，为企业应对国际碳壁垒提供“一站式”解决方案。

打造绿色交通能源体系。深化车网互动（V2G）试点，在公交场站、公共停车场、物流园区等场景布局双向充放电设施，鼓励电动汽车参与电网需求响应，到 2030 年，新建一批双向充放电设施。推动“换电+储能”一体化，探索换电站作为分布式储能单元，与风电、光伏协同调度。打造零碳交通应用场景，在零碳产业园区及周边区域推广新能源通勤班车、无人驾驶清扫车、电动重卡短驳等绿色出行模式。探索建设“风光储氢”一体化综合能源站，提升交通能源自给率和清洁化水平。

（七）生态融合行动

完善基础设施与服务体系。统筹充换电、氢能及智能化基础设施建设，完善市区、县域及高速沿线充电网络，推动公共充电站向园区、社区、港区延伸，探索“新能源发电+充换电”一体化模式。有序推进“车路云一体化”应用基础设施建设，推进交通信号灯、交通监控系统、道路感知系统、道路气象检测器等基础设施升级改造，加强云控平台建设，推动路侧感知、车载数据、交通信号等信息互通共享。依托长三角（盐城）智能网联汽车试验场等平台，构建覆盖“研、检、试、孵、金”的一体化服务体系，建设专业孵化器和加速器，强化金融赋能，引导社会资本支持产业链重点项目。

促进跨界融合发展。深化汽车与信息通信融合，面向重点区域和部分高速公路深化 5G/5G-A 网络覆盖，探索建设 C-V2X 直连通信路侧设备，推动直连卫星、北斗系统等

技术装车应用，提升智能网联汽车网络服务能力。促进汽车与交通、城市融合，依托车路云一体化基础设施开展自动驾驶物流配送、城市出行等多场景示范应用，推动智能网联汽车与智慧交通管理平台互联互通，加速自动驾驶与物流、出行深度融合。强化汽车与能源融合，推进车网互动规模化应用，探索可持续商业模式，推动新能源汽车与绿电、绿氢协同发展，扩大新能源重卡在港口集疏运、干线物流等场景应用，构建“车—路—云—能”协同生态。

发展汽车后服务市场。完善二手车查验、评估、交易、登记等一站式服务和出口配套政策，依托滨海港等出海通道优化出口服务链条，建设统一管理的二手车交易中心。健全多式联运物流网络，加快专业载体建设，发展保税物流、供应链物流。健全新能源汽车维修保养服务标准，推动维修企业数字化转型，发展预约服务、远程诊断、上门保养等新模式。鼓励开发新能源汽车专属保险、电池租赁保险等创新产品，优化二手车金融信贷服务。规范改装与租赁市场，鼓励个性化改装和分时租赁等新业态，加快汽车美容品牌化发展。

培育汽车文化与会展经济。依托中韩文化客厅、悦达汽车科创园等载体，招引国内外知名汽车文创机构，打造盐城特色汽车视觉符号，推动汽车元素融入文旅、商圈、公园等空间。高质量办好中国东部沿海（盐城）国际汽车博览会，打造集新车发布、品牌展示、技术交流、跨境贸易、消费购车、文旅体验于一体的产业风向标。举办汽车

产业高峰论坛，提升行业影响力。联动中华麋鹿园 5A 级景区、黄海 1 号公路、黄海森林公园、荷兰花海、丹顶鹤湿地生态旅游区、梅花湾景区等资源，布局建设试驾基地、自驾露营基地、沿海风景道汽车驿站及新能源试驾线路，推动汽车体验与湿地旅游、黄海风光深度融合。

四、强化保障措施，营造一流发展环境

（一）加强组织领导

充分发挥产业强市工作领导小组及其办公室统筹协调作用，统筹规划实施中的重大事项、重大项目与重大政策，明确市县及部门职责分工，形成“市级统筹、县区落实、部门协同”格局。健全重大事项会商制度和定期调度机制，对重点项目、重点企业实行清单化管理、节点化推进，提升组织推进效率。

（二）强化要素保障

精准落实财税扶持政策，充分发挥汽车产业基金领投作用和财政资金引导作用，建立政银企常态化对接机制。加强土地、能耗、绿电等要素保障，支持关键技术攻关、重大项目建设和企业培育。创新金融服务模式，推广供应链金融、融资租赁等工具，缓解企业融资难题。健全政策兑现机制，提高审批效率，确保各类政策资金及时拨付到位。

（三）筑牢安全防线

强化汽车产业全链条安全管理，推动企业健全产品全生命周期安全质量追溯体系。加强动力电池储运环节安全

管控，规范报废动力电池回收利用管理。引导企业提升功能安全和预期功能安全设计能力，加强网络安全、数据安全保障体系建设。建立完善汽车安全风险预警机制，强化安全隐患排查治理。

（四）优化营商环境

深入贯彻《盐城市优化营商环境条例》，以市场化、法治化、国际化为原则，持续打造“盐诚办”营商环境品牌，为各类经营主体营造稳定、公平、透明的营商环境。加强知识产权保护，完善维权服务机制，保护企业创新成果。用好黄海明珠人才系列政策，加大高端人才引进和本土人才培养力度，打造多层次、复合型汽车产业人才队伍。