

盐城市“十五五”新型工业化规划

(征求意见稿)

新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。“十五五”时期，是盐城实现新型工业化的关键时期，必须坚定不移向海图强、向绿而兴、向新转型，大力推进新型工业化，加快建设工业强市，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。根据国家、省有关规划和市“十五五”规划纲要，编制本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时的重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，锚定基本实现新型工业化目标，以“向海图强、向绿而兴、向新转型”为发展路径，以推动高质量发展为主题，以新一代智能制造为主攻方向，纵深推进科技创新和产业创新、信息化和工业化、先进制造业和现代服务业深度融合，加快新旧动能转换，统筹推进传统产业焕新升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，构建以先进制造业为骨干的“55233+X”现代化产业体系，全力打造沿海绿色智造名城，为“强富美高”新盐城现代化建设

奠定坚实物质技术基础。

到 2030 年，新型工业化取得重大进展，工业强市建设取得明显成效。现代化产业体系加快构建，制造业比重稳步提升，工业经济增长高于全国全省平均水平，规模以上工业产值力争达到 1.1 万亿元。科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快培育和发展壮大，产业创新体系整体效能加快提升。制造业加快智能化、绿色化、融合化发展，形成一批具有较强竞争力的龙头企业和先进制造业集群。产业治理能力和治理体系现代化水平不断提升。新型工业化对经济社会高质量发展的支撑更加有力。到 2035 年，制造业整体竞争力、价值创造能力大幅提升，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，新型工业化基本实现，为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

专栏 1 “十五五”盐城新型工业化预期性指标					
序号	类别	指标	2025 年	2030 年	指标来源
1	质效提升	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	25.8	30 左右	国家、省规划
2		规模以上工业产值（亿元）	8274.1	力争 11000	工业强市指标
3		工业全员劳动生产率（万元/人）	51.89	55	省高质量指数
4		特色优势产业营业收入占规上工业比重（%）	46.2%	60%	
5		超百亿元工业企业数量（家）	7	15	

序号	类别	指标	2025 年	2030 年	指标来源
6	创新引领	高新技术产业产值占规上工业产值比重（%）	46.7	55	省规划
7		规模以上工业企业有效发明专利平均拥有量（件/家）	-	10	国家、省规划
8		规模以上工业企业研发经费占营业收入比重（%）	1.82*	2.2	国家、省规划
9	数智赋能	规模以上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）	15.5	18 左右	省规划
10		规模以上制造业企业人工智能技术应用普及率（%）	/	50	国家规划
11		先进级以上智能工厂数量（个）	136	500	制造强省指标
12	绿色转型	规模以上工业增加值二氧化碳排放降低（%）	/	完成省定目标	省规划
13		省级以上绿色名单数量（个）	216	400	省高质量指数

注：1. 绿色名单包括绿色工厂、绿色园区、零碳工厂、零碳园区等。
2. 先进级以上智能工厂包括先进级、卓越级、领航级智能工厂和“灯塔工厂”。
3. 标注“*”为2024年指标水平。
4. 2025年，盐城制造业增加值占地区生产总值比重25.8%，仅高于徐州24.7%、南京23.7%，全省占比达33.5%。
5. 2025年百亿级企业：德龙、德丰、巨合、联鑫、立铠、起亚、通威。计划到2030年新增，博汇（2025年80亿元）、领胜（74.4亿元）、维信（83.3亿元）、一汽（93.7亿元），另外考虑金光、皖维、宁德时代等新项目投入。

二、大力发展先进制造业，推进产业体系优化升级

（一）焕新升级传统产业。推进大规模设备更新和技术改造，促进纺织、化工、机械、建材、食品等重点产业工艺升级、数字赋能和管理创新，助力产业提质增效。鼓励企业应用先进适用技术、加强设备更新和新产品规模化应用，补齐产品结构、技术水

平、质量性能、品牌建设等方面短板，推动从“传统制造”向“高端智造”跨越，不断焕发传统产业活力，支持自主品牌、龙头企业做大做强。

专栏2 传统产业焕新

1. 纺织产业。化学纤维发展定制化粘胶短纤、高性能纤维及生物基纤维。品牌家纺服饰发展特色化功能型产品，推动向智能制造、原创设计、品牌输出转型。产业用纺织品拓展在医疗卫生、安全防护、汽车内饰等领域应用。纺织业加快推动织造、纺织、染整等智能化、绿色化升级。到2030年，产业规模达700亿元。

2. 化工产业。绿色能源化工重点发展绿色能源、能源材料等，海水化工、海洋生物化工、海洋生物医药等海洋化工，生物药、化学药、中药等新医药。高端合成材料发展绿色精细化工、特种化工等高端合成材料，高端电子化学品、绿色日化等专用化学品，工程塑料、高性能树脂等高性能橡胶和塑料。基础化工转型发展基础化学原料、医药中间体、农药肥料、颜料涂料。到2030年，产业规模达700亿元。

3. 机械产业。油气装备发展深层深海钻机整机及大口径、耐高温、耐高压、耐腐蚀等智能型高附加值泵阀产品。农机装备发展大型大马力智能农机、丘陵小型农机等，提升湿式离合器、柴油发动机、无级变速箱等核心部件制造能力。轻工机械装备结合产业基础，差异化布局富安印刷包装机械、大冈制鞋机械等特色机械产业。基础工艺装备聚焦热处理装备、表面处理装备等领域，培育发展高精度化、功能复合化、控制智能化无人化智能热处理设备、绿色智能涂装设备、高精度高耐用性抛丸机等高端基础制造装备。到2030年，产业规模达800亿元。

4. 建材产业。新型胶凝材料重点发展低碳水泥、高性能混凝土及固废基低碳胶凝材料，同步发展绿色装配式构件、PC构件等延伸产品。新型墙体材料发展轻质、高强、保温、隔热、隔音产品。功能性建材发展保温隔热材料、混凝土外加剂，拓展在绿色低碳建筑、装配式建筑和既有建筑节能改造中的应用。到2030年，产业规模达450亿元。

5. 食品制造产业。农副食品精深加工发展高纯度米蛋白、稻米油等高附加值产品，开展低温肉制品技术研发和宣传推广，发展特色水产和海洋休闲食品。特色休闲食品及饮品加快发展冻干果蔬、代餐粉、能量棒等产品。提升白酒、啤酒品质稳定性，开发特色果酒及果蔬汁饮料。特医及功能性食品突破海藻多糖、活性多肽提取技术，发展特医全营养配方食品、蛋白质组件等产品。开发海藻酸盐、螺旋藻等绿色保健品，发展代餐粉、速溶颗粒等药食同源食品。布局鲜肉膨化粮、功能性冻干粮等高端宠物产品。到 2030 年，产业规模达 600 亿元。

（二）培育壮大新兴产业和未来产业。实施发展壮大工业新兴产业行动，加快新能源、新能源汽车、新一代信息技术、新材料、高端装备等战略性新兴产业规模化发展，打造一批新兴支柱产业。放大光伏国家先进制造业集群、省级新能源产业融合集群效应，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，鼓励新产品首购、首试、首用。主动把握新一轮科技革命和产业变革方向，因地制宜推动具身智能、绿色氢能、生物制造等成为新增长点，力争在关键细分领域换道抢滩。密切关注 6G 通信、量子科技、脑机接口等前沿领域技术演进，强化前瞻性趋势研判，适时布局相关未来产业新赛道。

专栏 3 新兴产业壮大

1. 新能源产业。放大光伏国家先进制造业集群效应，聚焦风电、光伏、新型储能、冷能等领域，打造国家级新能源产业集群。风电装备发展近海抗台型、深远海漂浮式风电机组及传动链关键部件，突破长寿命轴承、智能控制器等关键技术，布局超大型漂浮式风机、深海无人化运维装备和风机 AI 集群协同控制系统，加快建设国家深远海风电技术试验场、海上风电总装基地和智慧能源示范区。光伏产业聚焦 TOPCon、HJT、BC 类、钙钛矿等高效电池技术，突破高效钝化接触、叠层电池提效等关键工艺，

构建“光伏材料-电池-组件-应用-回收”全周期产业体系。**新型储能**重点发展高安全性、长循环寿命、高能量密度锂离子储能电池，加快固态电池、钠离子电池、液流电池产业化，推动储能系统高效集成和智能化升级。

LNG 冷能应用立足滨海港 LNG 接收站资源禀赋，深耕冻干食品、低温仓储物流、冷水养殖等特色应用场景，积极拓展室内滑雪等新兴场景，培育超低温装备测试验证等新兴服务业态，构建“冷能供应-产业应用-生态协同”全链条发展体系。到 2030 年，产业规模达 2000 亿元。

2. 新能源汽车产业。围绕“电动化、智能化、网联化、低碳化、国际化”五化战略，加快建成智能网联汽车全场景测试区、东部沿海汽车制造及出口基地和长三角地区核心零部件协同配套中心。**整车**发展壮大乘用车，支持悦达起亚加快新能源车型研发导入，深化与一汽集团、奇瑞等企业战略合作；做优新能源商用车，加快专用化、智能化、低碳化转型。**智能网联**推动整车企业深化与国内智驾头部品牌合作，在盐布局智能网联新车型。支持长三角汽车试验场全面提升智能网联汽车全场景测试验证能力，争创国家级车联网先导区。**动力电池**重点发展半固态、固态、钠离子电池，研发生产高安全、长续航、高倍率快充及全气候适配型动力电池，搭建全生命周期管理平台，积极推动正负极材料、隔膜、电解液（电解质）、锂电装备等全产业链集聚发展。**汽车核心零部件**聚焦扩规模、通堵点，大力发展汽车电子、一体化压铸车身，积极突破大功率密度驱动电机、高效电控功率器件等核心产品。**汽车服务业**加快汽车后市场建设，构建汽车流通销售、二手车交易、维修保养、循环利用等后市场服务链，培育发展研发设计、检测试验、汽车展销、金融保险、租赁等服务企业，完善充电基础设施，开辟国际汽车滚装航线，提升盐城港汽车出口配套水平。到 2030 年，产业规模突破 2000 亿元。

3. 新一代信息技术产业。适应消费电子、汽车电子和人工智能领域新消费需求，打造长三角地区新一代信息技术制造高地。**高端印制电路板**发展柔性线路板、高密度互联板、软硬结合板等高附加值产品，向上游材料及下游模组延伸。**精密电子**持续做强精密结构件、电子元器件、显示模组等领域，拓展 AI 服务结构件、储能结构件等新型产品。积极布局

VR/AR/MR 终端及显示模组、声学器件、传感器等核心零部件产品，发展银发经济智能终端、智能车载终端等产品。**半导体与集成电路**做强覆铜陶瓷基板、高性能瓷片、IC 载板、大尺寸硅片等材料，布局第三代、第四代半导体，发展碳化硅、氮化镓装备制造、衬底及外延片、芯片及器件制造、封装测试、功率模块等关键环节。到 2030 年，产业规模达 1800 亿元。

4. **新材料产业**。聚焦先进金属材料、高分子新材料、先进功能材料等领域，打造具有全省竞争力的新材料产业集聚地。**先进金属材料**发展镍基合金、电子级镍基极薄带、高性能电子铜箔等，加快特钢和高性能合金技术创新，推广短流程炼钢、氢冶炼等低碳技术。**高分子新材料**发展先进弹性体、工程塑料、高性能膜材料，前瞻布局 PEEK、PI、LCP 等高端品种。**无机非金属材料**发展特种玻璃、先进陶瓷、高纯晶硅及石英材料。积极探索布局生物基材料、增材制造材料、第三代半导体配套材料等。到 2030 年，产业规模达 2500 亿元。

5. **高端装备产业**。加速装备数字化、服务化升级，打造具有盐城特色、国内领先的高端装备产业基地。**高技术船舶与海洋工程装备**发展海上风电安装平台、深远海浮式基础结构、绿色智能船舶、海水淡化设备及远洋漂浮岛等，构建“整机+配套+服务”制造生态。**低空装备**布局 eVTOL、无人机等飞行器及主控芯片、精密元器件、核心传感器等核心零部件，推动低空飞行与农业、应急救援、物流等领域深度融合，重点突破航电、机电等核心机载系统、可重复使用火箭等关键技术和卫星平台及载荷、地面设备、应用服务等关键领域。**工程机械装备**重点发展智能非开挖工程装备、智慧矿山快速掘进与支护成套装备、桩工机械、矿用钻探设备。**节能环保装备**重点发展工业烟气脱硫脱硝装备、除尘净化设备、VOCs 治理装置、烟气监测传感器及配套零部件，推动烟气处理环保装备向高效节能、智能管控、集成成套方向升级。**安全应急装备**加快布局无人救援装备、船舶海洋救生装备等海洋特色应急装备和城市综合应急保障装备等产品。到 2030 年，产业规模突破 1200 亿元。

专栏 4 未来产业创新

1. 具身智能机器人。依托西伏河机器人产业园、建湖高新区机器人产业园等核心载体，构建“2+4+N”具身智能机器人产业体系，前瞻布局人形机器人和具身智能大模型，加快发展工业机器人、商服机器人、物流机器人、特种机器人四类特色产品，着力提升核心零部件和关键材料配套水平，建设长三角智能机器人制造集聚区和创新应用试验区。

2. 绿色氢能。聚焦制储输加用全链条，加快发展电解槽、轻量化高压储氢设备、液氢及固态储运装备、加氢装备、氢燃料电池及核心零部件等关键环节。充分发挥盐城绿电资源丰富优势，围绕绿色甲醇、绿色合成氨、氢能航空燃料等方向，加快推进绿色甲醇规模化生产，前瞻布局绿氨利用及氢氨一体化项目，推动氢能向高附加值燃料延伸，打造东部沿海绿色氢氨醇制造基地。

3. 生物制造。开展海洋生物活性提取技术攻关，突破生物药和基因技术创新，布局发展海洋生物医药产业。加快发展海洋生物制品，研发以海洋多糖、海洋多肽、虾青素、甲壳素、磷虾油等为主要原料的海洋功能性食品，拓展海洋化妆品、海洋生物医用材料。

（三）聚焦人工智能和海洋经济两大重点领域。抢抓人工智能新一轮发展浪潮，深入实施“人工智能+制造”行动，促进人工智能规模化商业化应用，培育壮大人工智能产业，打造智能经济新形态，加快人工智能全方位、深层次赋能新型工业化。坚持向海图强，将海洋经济作为推动全市工业经济高质量发展的重点领域，大力发展海洋制造业、临港产业，统筹推进产业布局、空间布局，深化产业出海、开放合作，努力将工业打造为海洋经济重要支撑、将海洋经济打造为工业的重要增长极。

专栏 5 聚焦人工智能和海洋经济两大重点领域

强化人工智能“四端”发力。**人工智能产业供给端提升。**加速布局发展具身智能机器人、智能网联汽车、智能低空装备、智能消费终端等智能终端产业，推动石油机械、农机装备、环保装备、工程机械等机械装备智能化提升，加快软件开发智能化升级，推动企业服务与商业模式创新。**人工智能企业应用端深化。**以“点线面”模式系统推进“人工智能+制造”，点上梯度培育基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂和“灯塔工厂”。线上实行业标杆领航工程，打造一批示范场景案例，把标杆案例转化为可复制的转型路径。面上扎实推进免费诊断、智能服务商培育、专业人员引培等。**人工智能关键要素端保障。**实施工业数据筑基行动，聚焦风电、电子信息、新能源等领域，打造细分行业高质量数据集和语料库。优化算力网络支撑，强化新型网络基础设施顶层设计，有序布局建设算力网、车联网、低空智联网等新型网络设施。**人工智能发展生态端优化。**搭建智能场景供需对接平台，分行业、分环节定期征集发布人工智能场景需求清单、供给能力清单，开展技术路演、供需对接活动。推动国有企业率先开展场景开放创新试点，促进智能化装备系统规模化推广。

强化海洋经济“四侧”协同。**做大海洋经济产业侧。**加快船舶与海工装备制造量质提升、石油机械向海洋工程领域拓展，积极布局海洋新能源、海洋新材料、新医药等产业，全力突破能源、钢铁、化工新材料等重大临港产业项目。**做活海洋经济创新侧。**加强涉海产业技术攻关转化，建设高能级涉海科创载体，加快多层次海洋人才汇聚，增强海洋科技自主创新能力，打造江苏沿海产业创新高地。**做强海洋经济平台侧。**发挥黄海新区向海发展的重大载体作用，依托省级以上开发园区产业基础，培育一批集聚性强的海洋产业特色园区，打造海洋产业集聚高地。推动大丰、滨海两个化工园区高端化、规模化发展。**做优海洋经济基础设施侧。**全力提升沿海港口能级，统筹整合盐城港“一港四区”资源，科学优化港口功能布局，着力打造淮河生态经济带出海门户港、长三角北翼特色产业港。完善港口集疏运体系，加快推进“一纵四横”二级干线航道网建设，促进干线航道能力适应、运行高效、通江达海。强化陆海统筹，构筑“全市域皆沿海”的海洋经济高效协同发展模式。

（四）加快发展特色优势产业。立足盐城资源禀赋、产业基

础、科研条件，引导县域特色优势产业集聚发展，推动配套企业跟随链主企业迭代升级同步技改扩能、产业链上下游协同扩张，因地制宜培育“一县一特色、一园一主业”的特色产业集群。坚持市县联动发展，建立健全“N个1”培育推进机制，发挥国债、省增资扩产基金、技改专项资金、再贷款、设备贴息等政策引导作用，强化“一业一策”培育，动态更新产业“一图四清单”，围绕产业链关键环节实施项目引建和增资扩产。结合县域特色产业实际，建立“产品品牌-企业品牌-区域品牌”培育体系，持续提升特色优势产业知名度和美誉度。到2030年，33个特色优势产业对全市经济发展贡献度持续提升，形成一批全国、全省有影响力的特色优势产业集群。

专栏6 加快发展县域特色优势产业

东台市：精密功能零部件、覆铜板及陶瓷基板、印刷包装机械。
建湖县：油气钻采井口装备、耕整作业农机装备、服务与物流机器人。
射阳县：海上风电装备、纺织染整、粮油食品精深加工。
阜宁县：环保滤料、石化船舶智能阀门、高效光伏切片组件。
滨海县：流体阀门、LNG及冷能应用、高分子新材料。
响水县：不锈钢材料及制品、船舶海工配套、精纺羊毛纱色纺纱。
大丰区：海上风电装备制造及风力发电、零碳及绿色新型储能、金属成型装备及精密制造（新能源汽车零部件）。
盐都区：柔性电子材料及器件、通用机械装备及部件制造、新型电力电子。
亭湖区：电子精密结构件、烟气处理环保装备、都市食品。
盐城经济技术开发区：新能源乘用车、绿色光储能源、数字物流。
盐南高新区：无人物流及特种装备、数据处理及数字视听、绿色能源科创服务。

三、坚持向新转型，推动科技创新与产业创新深度融合

（五）加快关键核心技术攻关。开展科技型中小企业、高新技术企业梯度培育，培育一批雏鹰、瞪羚、独角兽企业，夯实关键核心技术攻关主体基础。探索“企业出卷、能者答卷、市场阅卷”攻关机制，积极承担国家重大技术装备攻关工程、省“1650”产业体系协同攻关项目，每年实施关键核心技术攻关 100 项以上，努力实现更多“从 1 到 10”的技术突破。制定产业链重点技术创新项目清单，聚焦核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础、基础软件、工业互联网等领域，支持企业消化吸收再创新。到 2030 年，全市高新技术企业总数突破 5000 家，新增瞪羚企业 100 家、省级以上独角兽和潜在独角兽企业 5 家。

（六）构建高能级科创平台体系。高标准建设西伏河绿色低碳科创园、蓝色种业黄海实验室等重大科创平台。主动对接长三角国家技术创新中心，布局建设“科创飞地”。支持龙头企业组建创新联合体，争创省级以上制造业创新中心。到 2030 年，百强企业省级以上研发机构占比达 60%。

（七）加速科技成果转化应用。建设国家技术转移东部中心盐城分中心、中科西伏河概念验证中心，建立“概念验证+拨投结合+科创基金”产业化模式。梯度培育中试平台，支持中汽研智能网联汽车试验场、江苏鉴衡检测认证基地建设。落实“三首两新”政策，每年发布创新产品应用场景，以场景应用带动关键核心技术加速产业化落地。到 2030 年，累计建成“三首两新”

技术产品达 500 项，省级以上中试平台实现突破。

（八）强化质量标准品牌建设。增强质量技术基础能力，建设一批国家级、省级检验检测中心。深化企业首席质量官制度，在新能源汽车、风电装备、高端纺织等领域培育质量奖标杆企业。在新能源、新材料、高端装备等领域培育标准领航企业，支持金风科技牵头制定海上风电国际标准。推进中华老字号“一企一策”专项行动，提升“盐城制造”品牌知名度和美誉度。到 2030 年，累计牵头或参与制修订国际标准 5 项以上、国家标准 50 项以上。

四、坚持向海图强，拓展制造业蓝色发展新空间

（九）做大做强海洋经济临港产业。充分发挥港口、盐田、能源及集疏运体系优势，加快推进重特大临港产业项目、绿色能源项目和基础设施项目布局，尽快形成规模效应。重点发展海洋工程装备、综合能源、优特钢、化工新材料、现代纺织等临港产业和有绿电需求的产业，积极招引重大项目。围绕龙头企业重大项目，积极向产业链上下游拓展延伸，打造长三角综合能源保供基地和绿色精品钢生产基地。

（十）强化陆海产业统筹联动。加快培育“海洋+”和“+海洋”新产业、新业态、新场景，推动陆上装备制造向海上风电、海洋油气装备等涉海领域延伸。支持盐都、建湖、阜宁、盐城经开区聚焦海洋工程装备制造、智慧海洋等产业配套，主动融入全市海洋经济产业链。推动盐南高新区聚焦海洋新能源、智慧海洋

等领域，提升涉海配套服务能力。推动与省内沿海城市产业联动发展，促进海洋产业创新互融共进、资源要素互通共用。

（十一）大力推进产业出海。推进中韩（盐城）产业园发展，完善“中韩快捷通道”，优化盐韩“海空走廊”，探索“两国双园”合作新模式。跟进 RCEP、DEPA 等高标准经贸规则，支持江苏自贸试验区盐城联创区复制推广改革经验，推动跨境电商、市场采购贸易发展。依托盐城港口资源，加强与“一带一路”沿线国家贸易往来。

五、坚持向绿而兴，争当制造业绿色低碳发展“碳”路先锋

（十二）大力发展绿色制造。支持企业开展低碳、零碳、负碳技术研发和装备推广应用，探索建设“零碳园区（工厂）”。立足盐城绿色低碳发展示范区定位，发挥全国碳达峰试点引擎作用，推进产业基础好、低碳潜力大的园区率先开展低碳化零碳化改造，支持大丰港零碳园区打造国家级零碳示范标杆。推动企业搭建能碳管理平台，提升绿电使用率，鼓励采用低碳工艺、CCUS 等技术，构建零碳制造产业生态。到 2030 年，力争新增省级及以上绿色名单 400 家以上，其中零碳（近零碳）工厂 10 家、绿色园区 5 家左右、零碳园区 5 家左右。

（十三）深入推进节能降碳。实施工业领域碳达峰方案，加大设备更新和技术改造力度，推动落后工艺装备应退尽退。加快“源网荷储”一体布局，发展“光伏+工业”、氢能替代和储能应用。建立绿电交易、溯源认证体系，“一县一策”推进沿海地区

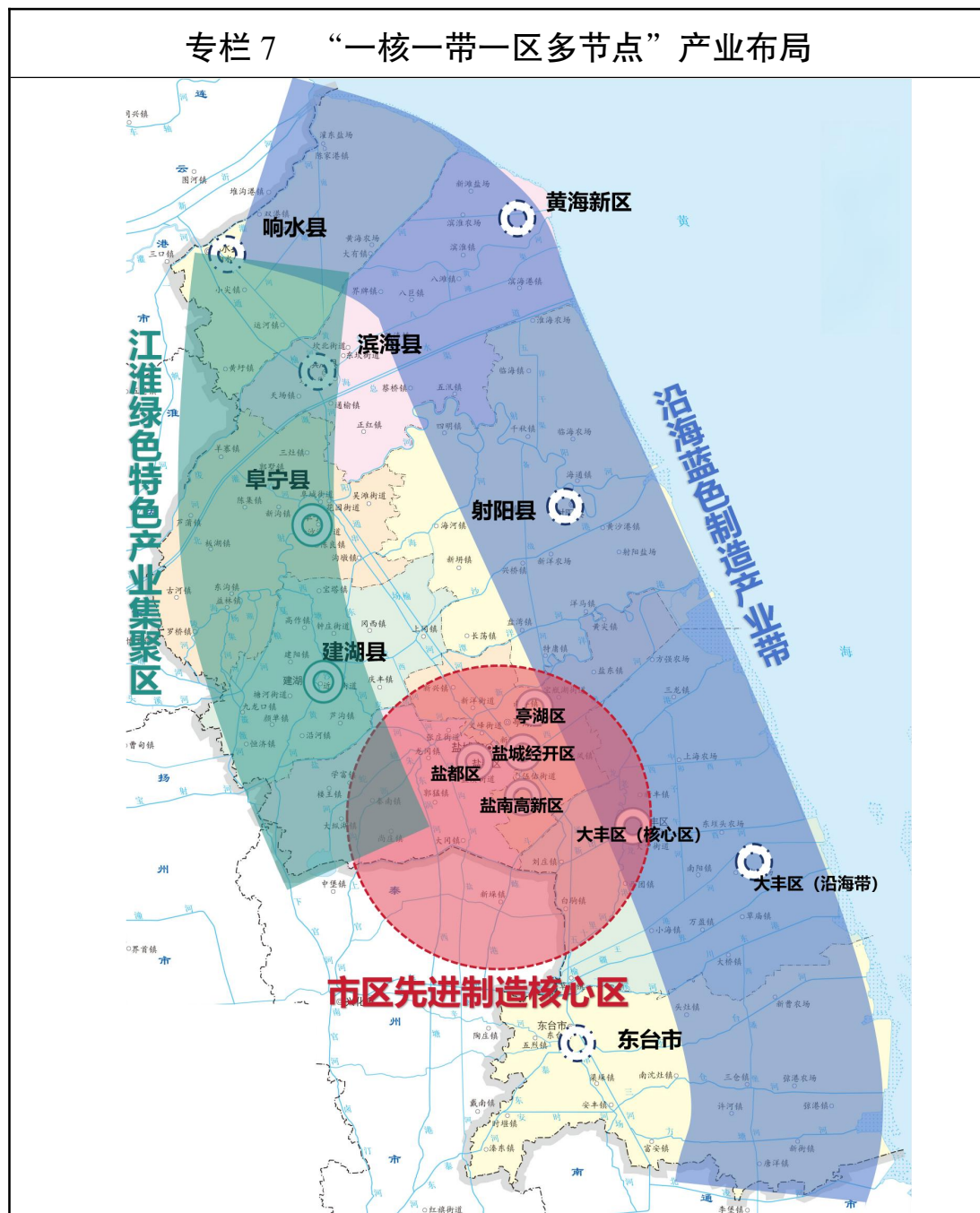
绿电直连直供。每年滚动实施一批节能降碳项目，聚焦钢铁、化工等高耗能行业建立改造和设备更新项目储备库。建立产品碳足迹管理体系，推进光伏、风电装备等行业碳足迹核算。

（十四）推进资源高效集约利用。发展新能源设备、动力电池、汽车零部件和高端装备再制造梯次利用产业。开展光伏组件、风电设备回收利用示范，推进发电机、齿轮箱、轴承、主轴及叶片等高值部件再制造，争创国家退役新能源设备循环利用试点。完善废旧动力电池综合利用。布局汽车零部件、高端装备再制造基地，推动再制造产品纳入政府采购目录。

六、强化链群并举，优化产业空间布局

（十五）优化区域产业空间布局。坚持全市“一盘棋”，全面对接长三角一体化、江苏沿海地区发展规划等国家重大战略，以盐城经济技术开发区、盐都区、亭湖区、盐南高新区、大丰区等板块为主，聚焦新能源汽车、新能源、高端装备、新一代信息技术等产业，打造“市区先进制造核心区”。发挥东台、大丰、射阳、滨海、响水沿海区位优势，重点布局海洋工程装备、综合能源、优特钢、化工新材料、现代纺织等临港产业，建设“沿海蓝色制造产业带”。立足建湖、阜宁等产业基础，深耕油气装备、节能环保、高端纺织等特色赛道，建设“江淮绿色特色产业集聚区”。立足各地现有产业基础，布局多个特色优势产业节点。加强区域间产业协同联动，加快构建市区先进制造业核心区、沿海蓝色制造产业带、江淮绿色特色产业集聚区和多个特色优势产业节点的“一核一带一区多节

点”区域产业空间布局。



(十六) 梯度培育先进制造业集群。实施先进制造业集群培育壮大行动，放大国家光伏先进制造业集群和建湖油气钻采井口装备、亭湖烟气处理环保装备国家中小企业特色集群示范效应，围绕“55233+X”产业体系，聚焦新能源汽车、海上风电等优势领

域，统筹推进“省级-国家级-世界级”集群梯次跃升。到 2030 年，力争培育省级以上中小企业特色产业集群 20 个、国家中小企业特色产业集群 5 个，国家级先进制造业集群实现新突破。

（十七）深化区域产业合作。深度融入长三角一体化，加强沪苏大丰、常盐、苏盐等合作共建园区建设，探索“飞地经济”“反向孵化”等新模式，推动重点园区提质发展。深化与京津冀、粤港澳大湾区战略对接，探索“大湾区研发+盐城智造”协作模式。深化央地合作，引进央企在盐城布局制造基地、区域总部。完善淮河生态经济带、灌河一体化等省际市际合作机制，加强与周边城市在产业和功能上的错位协同发展。深化东西部产业协作，推动产业转移、优势互补、资源共享。

七、强化数智赋能，加快发展新一代智能制造

（十八）推进“人工智能+制造”深度融合。实施“人工智能+制造”专项行动，聚焦新能源汽车、新能源、新一代信息技术、新材料、高端装备等产业，分行业编制实施指南和应用场景清单，开发一批行业大模型和场景大模型。梯度培育基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂，支持龙头企业创建全球“灯塔工厂”和国家级“数字领航”企业。支持龙头企业部署智能机器人、智能装备，推广 AI 质检员、数字人教官、智能客服等工业智能体，全面提升智能工厂数据驱动和智能决策能力。鼓励中小企业“小快轻准灵”数智化产品和方案规模化落地，加快促进规模化转型。到 2030 年，建成先进级智能工厂 500 家、卓越级智能工厂 6 家，实现领航级智能工厂突破，打造 10 个

人工智能赋能制造业应用示范标杆,培育 100 个示范应用场景。

专栏 8 全流程人工智能应用赋能

研发设计：发挥仿真模拟、虚拟现实、数字孪生等技术在装备研发中的先导作用，加快节能环保装备、船舶与海工装备等高端装备的概念验证与虚拟样机开发。围绕叶片、光伏组件等关键部件及高性能纤维材料，融合大数据分析 with AI 算法，优化产品设计、性能预测和工艺参数，缩短研发周期。

中试验证：提升智能网联汽车测试验证能力，建设试验场道路虚拟场景和多模态仿真测试环境，构建智能网联汽车仿真测试场景，支持高精度虚拟中试，减少物理试验次数，降低验证成本。面向复杂装备，利用数字孪生构建高保真模型，开展多工况模拟与故障注入试验，提前暴露设计缺陷，提高中试效率，加速技术迭代更新。

生产制造：深化机器视觉、智能排产在高端印制电路板、精密电子结构件等领域的应用，实现缺陷检测、质量判定和工艺控制智能化。推动金属冶炼企业应用配料炉长、质检员等智能体，实现铁前一体化配料、高炉炉况智能诊断。鼓励石化、新材料企业采用自动控制技术，实现色浆研磨、搅拌釜清洗等自动化。加快船舶与海工装备领域型材、船体零件理料与打磨、肋骨与曲板三维成形等智能切割装备研制，提升除锈、喷涂、焊接等工艺效能。

营销服务：鼓励开展“AI+机器人”应用试点，推动机器视觉、智能排产、供应链大脑等技术在高端印制电路板、精密电子结构件等领域规模化落地，提升智能工厂具身智能装备密度、提高工厂数据驱动和智能决策能力，打造人机协同新范式。

运营管理：聚焦风电、光伏等新能源发电领域，引入 AI 进行远程监控、故障诊断和预测性运维，减少故障停机时间，降低全生命周期运维成本。推广供应链大脑、智能决策模型，优化供应链资源配置和调度效率。强化安全员、计划员等企业级智能体在危险源监测、VOC 在线监测、设备远程运维等方面的应用，推动管理决策由经验驱动向数据驱动转型。结合区块链等技术，构建多源数据融合模型，提升产业链整体协同水平。

（十九）推动人工智能终端创新发展。加速布局发展具身智能机器人、智能网联汽车、智能低空装备、智能消费终端 4 类智能终端产业，深化人工智能在终端产品中的融合应用，提升复杂场景人机交互和协作能力。围绕智能终端龙头企业，加快引导产业链上下游企业集聚，打造特色鲜明、优势突出的智能终端产业集群。

（二十）提升软硬件协同供给能力。加快布局发展传感器、服务器、芯片等基础硬件产品和人工智能驱动的行业应用软件、个性化智能体等智能软件。围绕“55233+X”产业体系，支持龙头企业研发迭代多模态感知、智能决策等垂直领域模型。鼓励龙头骨干企业联合电信运营商、“智改数转网联”服务商汇聚生产过程、质量控制、物料与供应链等多模态数据，打造细分行业高质量数据集和语料库。推动软件与信息技术服务企业运用大模型技术，提升智能软件生成能力，实现敏捷低代码、无代码编程与快速测试交付。到 2030 年，主要新兴产业和传统产业实现高质量数据集全覆盖，全力突破一批工业大模型。

（二十一）加强新型信息基础设施建设。拓展 5G 网络覆盖范围，加快万兆光网和 5G-A 等技术商用部署，推进 IPv6 规模部署和应用。面向省级以上经济开发区、高新技术园区，加快部署工业无源光网设备。以黄海新区、盐南高新区为重点，推动高质量智算中心集群建设，积极布局打造 N 个靠近用户侧、网络边缘侧、服务低时延需求的边缘智算中心，构建“2+N”算力发展体系。

八、强化培优育强，打造优质企业矩阵

（二十二）强化龙头企业培育。深入落实“筑峰强链”企业培育支持计划，筛选一批规模大、带动性强、技术水平高、创新能力突出的企业作为“链主”培育对象，在用地、用能、融资、人才引进等方面给予重点支持。实施一批重大增资扩产项目，支持“链主”企业并购重组，参与标准制定、上市融资。到 2030 年，新增上市企业 10 家左右，培育超百亿元企业 15 家以上、全国民营制造业 500 强企业 3 家以上。

（二十三）促进中小企业专精特新发展。强化“科技型和创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’-制造业单项冠军企业”全链条梯次培育机制，精准培育优质中小企业。支持专精特新中小企业突破核心技术、做强主导产品，提高专业化生产、服务和协作配套能力，争创专精特新“小巨人”企业和国家制造业单项冠军。支持科技型创新型中小企业与高校、科研院所共建研发平台、联合攻关，开展技术研发和产品创新。到 2030 年，累计培育省级专精特新中小企业 2500 家左右、国家专精特新“小巨人” 260 家左右、国家制造业单项冠军超 10 家。

（二十四）健全企业服务体系。搭建中小企业服务平台，为企业提供技术创新、融资担保、人才培养、市场开拓、法律咨询等全方位服务。持续开展高质量发展巡诊，组织专家团队为企业提供精益管理、数字化转型、绿色低碳改造等深度服务。建立规上目标企业动态培育库，利用大数据精准画像，运用人工智能技术实现企业成长轨迹预测和政策精准推送。结合“十链百场千企”

活动，鼓励“链主”企业向中小企业开放技术、市场、人才、设备、数据等资源，常态化组织大中小企业融通对接活动。

九、强化支持引导，积极推动产业健康有序发展

（二十五）建立保持制造业合理比重投入机制。持续推进制造业占比稳步提升，引导各类要素资源向先进制造业集聚，为盐城经济发展多作贡献。完善财政金融支持政策，引导金融机构围绕重点产业链开发供应链金融、知识产权质押贷款、绿色信贷等特色金融产品。支持制造业企业在多层次资本市场开展股权融资。发挥产业基金投资撬动作用，鼓励组建专项基金和子基金。

（二十六）强化产业人才支撑。围绕“55233+X”产业发展方向，动态编制产业人才需求清单，建立紧缺人才预警和定向招引机制。深入实施“黄海明珠人才计划”，重点引育国内外顶尖战略科学家、创新企业家、科技创业领军人才及海外青年人才，加大对本土企业家、职业经理人、科技经纪人等人才的培养力度，培养懂经营、善管理、促转化的复合型人才。全面加强技能人才队伍建设，提升职业院校办学水平，支持有条件的职业院校争办本科层次职业教育，培养大国工匠和更多江苏大工匠、能工巧匠。支持重点企业联合盐城工学院等驻盐高校、省内高校院所共建省级大学生企业实习实训基地。

（二十七）提升产业治理现代化水平。强化产业政策统筹供给，推动产业政策向普惠化和功能性转型，健全产业政策制定实施、信息披露、评估调整和退出机制。深入贯彻《盐城市优化营商环境条例》，持续打造“盐城办”营商环境品牌。纵深推进“一

网通办”“一件事一次办”改革，推广“免申即享”“即申即享”等便利化政策兑现模式。严格依法平等保护各类经营主体产权和自主经营权，健全涉企收费长效监管机制和防范化解拖欠中小企业账款制度。支持行业协会发挥作用，培育跨行业、跨领域的新型行业自律组织。依法依规综合整治“内卷式”竞争。加强安全生产“六化”建设，提升本质安全水平，以高水平安全保障工业经济高质量发展。

十、强化融合协同，夯实新型工业化引领支撑

（二十八）提高制造业与服务业融合发展水平。支持制造业企业向产业链两端高附加值环节延伸，创新发展服务型制造，发展个性化定制、柔性生产、共享制造等新模式新业态，积极向提供总集成总承包、全生命周期管理、回收再制造等融合发展系统解决方案供应商拓展。根据产业升级需要，系统性布局工业设计、中试孵化、检测认证、商务会展、跨境贸易等生产性服务业，构建起与先进制造业发展水平相匹配、专业化、高端化的“制造+服务”生态体系。

（二十九）推动新型工业化与新型城镇化良性互动。统筹新型工业化与城市空间布局、功能提升，加强产业发展与土地供给、人才集聚的衔接匹配。因地制宜实施城市更新，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效的老旧厂房、产业园区等，植入新业态新功能，提升城市产业创新活力。

（三十）带动农业农村现代化发展。发挥农业大市优势，因地制宜推动农村一二三产业深度融合，积极发展粮油食品精深加

工、水产品加工、绿色果蔬加工、畜禽制品加工，建设一批食品工业集中区。推动 5G、物联网、人工智能在生物育种、智能温室、海水养殖等领域应用，发展农业机器人、植保无人机等智慧农业装备，开展农机装备研发制造推广应用一体化试点，加快建设一批“人工智能+农机”等智慧农业典型应用场景。持续完善农村地区数字基础设施，加快建设数字乡村。

（三十一）更好服务和保障社会民生。面向银发经济、文旅经济等新兴消费场景，发展智慧健康产业，加大优质产品供给，持续满足人民高品质生活需求。丰富智能家居、智慧出行和智慧社区场景，扩大智慧产业和便民服务供给。大力发展安全应急产业，提高应急通信保障、灾害救援等领域预警和救灾能力。强化环保应急处置能力建设，筑牢生态环境安全防线。增强新型工业化创造和吸纳就业能力，扩大高质量就业岗位供给，推动产业升级与民生改善良性互动。

十一、加强组织实施

坚持党对新型工业化的全面领导，完善党委（党组）统一领导、政府负责落实、企业发挥主体作用、社会力量广泛参与的工作格局。依托产业强市工作领导小组及其办公室，统筹协调规划实施中的重大事项、重大项目与重大政策。将规划重点任务分解细化为年度工作计划，制定任务清单、责任清单、时限清单。建立规划实施动态监测与评估机制，每年开展评估。将规划实施成效纳入各县（市、区）与相关部门绩效考核体系，建立奖惩分明的考核机制，确保规划目标如期实现。